

**RESTRUKTURISASI KELEMBAGAAN PEMERINTAH DAERAH
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2015**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

YUNITA ELIANDA

(20130520235)

**ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya dan juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan pihak lain merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 2017

Penulis

Yunita Elianda

MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum hingga mereka mengubah diri mereka sendiri”
(Q.S. Ar-Ra’d:11)

*LIFE IS LIKE RIDING A BICYCLE, TO KEEP YOUR BALANCE,
YOU MUST KEEP MOVING*

~ Albert Einstein ~

DREAM IT
Wish it
Do it

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil ini penulis persembahkan kepada orang-orang sangat berarti dalam kehidupan penulis ♥, untuk saudaraku dan kedua orang tuaku yang dalam setiap helaan nafas dan untaian doanya namaku disebut

Terima kasih untuk ayah tercinta yang telah berusaha menyekolahkan anakmu yang belum bisa membuatmu bangga, ela janji yah ela akan buat ayah bangga, inshaallah

Terima kasih untuk ibuku tercinta yang telah merelakan anakmu ini pergi keperantauan untuk menuntut ilmu, yang selalu mendoakanku dalam setiap sujudmu

Terima kasih untuk adikku tercinta yang sama-sama sedang menuntut ilmu di perantauan, semoga kita kelak bisa menjadi kebanggaan ibu dan ayah, amin ya robbal 'alamin

Dan terima kasih kepada seluruh keluarga besarku

Datuk M. Effendi – Nyai Kholijah

Datuk A. Rahman – Nyai Mislama

Kakak eci dan teteh revli yang selalu ada dalam setiap suka duka diperantauan, terima kasih kalian selalu menjadi penyemangat disaat ayuk sedang down, teteh yang selalu bisa ngasih motivasi dan solusi, kakak yang selalu cepat tanggap dan fastrespon walaupun cuma cekikikan.. thank you love you ♥

Dini khairun Nisa dan Nini Karlinawati yang jadi teman ngobrol, teman jalan teman kelahi, makasih udah jadi teman sahabat saudara yang selalu nawarin diri buat bantu aku, Cuma kalian lho yang nawarin diri buat nemenin aku kemana-mana, makasih ya cooyy ♥

Almira, Cenut, Nurul, Mia dan Hubdar makasih udh jadi teman terbaik ☺

*Teman-teman KKN 63 (Mba Mida, Rawul, Dini, Nini, Widia, Alvi, Yua, Nurul, Ilham, Mael, Dimas, Imam, Faris, Arif) makasih untuk kebersamaan satu bulan nya, semoga persaudaraan kita gak cuma satu bulan ya guys
See you on top ☺*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan kasih dan sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu yang berjudul “Restrukturisasi Kelembagaan Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2015”. Sholawat serta salam tidak lupa penulis curahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita ke alam yang penuh dengan ilmu pengetahuan ini.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam jenjang perkuliahan Strata 1 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari hambatan dan kesusulitan, namun berkat bimbingan, bantuan, nasihat dan saran dari Bapak Ulung Pribadi akhirnya penulis dapat menyelesaikannya dengan baik.

Selanjutnya dalam penulisan skripsi ini penulis banyak diberi bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak, penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan dan memberi masukan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Ali Muhammad, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Titin Purwaningsih, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah meluangkan waktunya untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah meluangkan waktunya untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Noviar Rahmad, M.Si selaku Kepala bagian Kelembagaan Biro Organisasi Sekretariat Daerah DIY yang telah bersedia menjadi informan selama penelitian.
8. Ibu Wredi Wyandani selaku Kepala bagian Kelembagaan, pertanahan dan Tata Ruang Asisten Keistimewaan DIY yang telah bersedia menjadi informan selama penelitian.
9. Mas sakir dan klinik skripsi yang banyak membantu penyelesaian skripsi dan memotivasi supaya menyelesaikan.
10. Bu Ning, Pak Wisnu dan seluruh staf Tata Usaha yang selalu ada dan selalu bersedia menjawab setiap pertanyaan penulis mulai dari pendaftaran judul skripsi hingga penulis telah menyelesaikan ujian skripsi.

Dalam penulisan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang.

Yogyakarta, 09 Mei 2017

Penulis

Yunita Elianda

DAFTAR ISI

BAB I

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
SINOPSIS	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Tinjauan Pustaka	8
F. Kerangka Dasar Teori	10
1. Teori Organisasi	10
2. Restrukturisasi Organisasi	12
3. Kelembagaan	14
4. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Restrukturisasi Kelembagaan	18
G. Definisi Konseptual	22
H. Definisi Operasional	23
I. Metode Penelitian	24
1. Jenis Penelitian	24
2. Lokasi Penelitian	25
3. Jenis Data	25
4. Teknik Pengumpulan Data	27
5. Teknik Analisa Data	29

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Sejarah Daerah Istimewa Yogyakarta	32
B. Kondisi Geografis	36
1. Kondisi Fisik	36
2. Kondisi Geografis dan Administrasi Wilayah	37
C. Visi dan Misi Daerah Istimewa Yogyakarta	39
D. Lambang Daerah Istimewa Yogyakarta	41
E. Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta	43
F. Gambaran Umum Biro Organisasi Sekretariat Daerah DIY	46
G. Tugas Pokok dan Fungsi Biro Organisasi Sekretariat Daerah DIY	47
H. Struktur Organisasi Perangkat Daerah DIY	49

BAB III RESTRUKTURISASI KELEMBAGAAN PEMERINTAH

DAERAH DIY

A. Restrukturisasi Kelembagaan Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta	50
B. Downsizing (Perampingan)	50
C. Delayering (Pengelompokan kembali tugas dan fungsi)	61
D. Decentralizing (Desentralisasi fungsi organisasi)	64
E. Refocusing (Peninjauan kembali)	68
F. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Restrukturisasi Kelembagaan Pemerintah Daerah DIY	74
1. Sumber Daya Manusia	74
2. Keuangan Daerah	83
3. Perubahan Regulasi	85

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan ..	88
B. Saran	93

DAFTAR PUSTAKA	94
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Perbandingan Kelembagaan Pemerintah DIY	54
Tabel 3.2 Daftar Program dan Kegiatan Terkait Dengan Keistimewaan	71
Tabel 3.3 Rekapitulasi Jumlah PNS Pemerintah Daerah DIY Diperinci Menurut Golongan/Ruang dan Jenis Kelamin 2014	80
Tabel 3.4 Rekapitulasi Jumlah PNS Pemerintah Daerah DIY Diperinci Menurut Golongan/Ruang dan Jenis Kelamin 2016	80
Tabel 3.5 Jumlah PNS Pemerintah Daerah DIY Berdasarkan Usia Tahun 2014	81
Tabel 3.6 Jumlah PNS Pemerintah Daerah DIY Berdasarkan Usia Tahun 2016	81

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Dasar Teori	21
Gambar 1.2 Komponen Analisis Data Model Interaktif	29
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Perangkat Daerah	48
Gambar 3.1 Struktur Organisasi Perangkat Daerah Sebelum Restrukturisasi	56
Gambar 3.2 Struktur Organisasi Perangkat Daerah Sesudah Restrukturisasi	57