

BAB II

DINAMIKA RUSIA

Pecahnya Uni Soviet memunculkan delapan negara baru yang terletak di utara Timur Tengah dan wilayah Teluk Parsi, sebelah barat China dan sebelah selatan Rusia. Tiga negara Georgia, Armenia dan Azerbaijan terletak di pinggiran Eropa. Wilayah ini disebut juga sebagai Trans Kaukasus. Lima negara lain yaitu Kazakhstan, Tajikistan, Uzbekistan, Kyrgistan, dan Turkmenistan terletak di stepa dan padang yang amat luas dari Laut Kaspia sampai pegunungan Altai dan Pamir. Kawasan inilah yang sekarang disebut sebagai Asia Tengah.

Federasi Rusia merupakan pengganti dari Uni Soviet dan Rusia merupakan anggota pertama dari Persemakmuran negara-negara Merdeka (PNM) atau dikenal dengan CIS (*Commonwealth of Independent States*), di mana semua negara mantan anggota Uni Soviet ikut kecuali tiga negara Baltik, yaitu Estonia, Lithuania dan Latvia. Ibukota PNM adalah Minsk, ibukota Belarus. Pada masanya, Uni Soviet memiliki tiga perwakilan di PBB yaitu Uni Soviet, Belarus dan Ukraina.

Federasi Rusia atau Rusia adalah sebuah negara yang membentang dengan sangat luas di sebelah timur Eropa dan sebelah utara Asia. Dengan wilayah seluas 17.075.400km², Rusia adalah negara terbesar di dunia.

Wilayahnya kurang lebih dua kali wilayah Republik Rakyat Cina (Tiongkok / Republik Rakyat Tiongkok), Kanada atau Amerika Serikat. Penduduknya menduduki peringkat ketujuh terbanyak di dunia setelah Cina, India, Amerika Serikat, Indonesia, Brazil dan Pakistan. Negara ini dahulu pernah menjadi negara bagian terbesar Uni Soviet. Rusia adalah ahli waris utama Uni Soviet. Negara ini mewarisi 50% jumlah penduduk, 2/3 luas wilayah, dan kurang lebih 50% aset-aset ekonomi dan persenjataan Uni Soviet.

Kota- kota besar di Rusia antara lain Moskow, Saint Petersburg, Nizhny Novgorod, Yekaterinburg, Samara, Omsk, Kazan, Chelyabinsk, Rostov na Donu, Ufa, Volgograd, Perm, Krasnoyarsk, Saratov, Voronezh, Tolyatti, Krasnodar, Ulyanosk, Simferopol, dan Izhevsk. Saat ini Rusia berusaha keras untuk meraih status sebagai negara adidaya lagi. Meskipun Rusia adalah negara penting, tetapi statusnya masih jauh dibandingkan dengan status Uni Soviet dulu.¹

A. **Sejarah Rusia**

Beberapa ahli berpendapat bahwa pembagian sejarah Rusia lebih tepat disesuaikan dengan zaman-zaman pada waktu berbagai kota menjadi ibukota negara Rusia². Dengan demikian periodisasi Rusia terbagi menjadi:

1 <http://id.wikipedia.org/wiki/Rusia> diakses 15 Februari 2015

2 <https://historia66.wordpress.com/2009/10/12/periodisasi-sejarah-rusia/> 16/02/2015

1. Negara Rusia pertama, didirikan oleh Rurik pada akhir abad IX di sekitar Kiev. Pada tahun 1237 kerajaan ini dikuasai oleh bangsa Mongol.
2. Negara Rusia kedua, berpusat di Moskow. Negara ini didirikan setelah dinasti Rurik di Moskow berhasil mengusir bangsa Mongol dan ahli waris kaisar Bizantium.
3. Negara Rusia ketiga, berpusat di St. Petersburg yang berlangsung dari tahun 1703-1918, yaitu ketika Lenin menjadikan Moskow menjadi ibukota Rusia kembali. Pemerintah Rusia di St. Petersburg ini didirikan oleh Peter Agung dengan memindahkan ibukota Rusia beserta Kremlinnya dari Moskow.
4. Negara Rusia yang keempat yang berlangsung hingga sekarang, berpusat di Moskow.

B. Keadaan Geografis Rusia

Wilayah Rusia berada di benua Eropa khususnya Eropa Timur serta benua Asia di mana Pegunungan Ural menjadi batas antara kedua benua. Wilayah paling luas adalah Siberia yang umumnya beriklim tundra. Karena letaknya di belahan bumi yang paling utara, maka wilayah perairan Rusia umumnya tertutupi es dengan beberapa laut yang bebas es yakni Laut Barents, Laut Putih, Laut Kara, Laut Laptev dan Laut Siberia Timur yang merupakan bagian dari Arktik atau kutub utara, serta Laut Bering, Laut Okhotsk dan Laut Jepang yang merupakan bagian dari Samudera Pasifik.

Rusia mempunyai luas hampir seperdelapan dari luas bumi yaitu sekitar 17,1 km². Bila dirinci mengenai luas dari Rusia terbagi menjadi dua kelompok besar yaitu daratan dan perairan. Luas daratan dari Rusia kurang lebih mencapai 16.995.800 km², sedangkan luas perairannya mencapai 79.400 km². Rusia mempunyai pantai yang panjang, namun sebagian besar dari pantai tersebut selalu membeku kecuali di daerah yang dipengaruhi oleh arus Gulfstream yaitu pelabuhan terkenal bernama Murmansk. Rusia memanjang sekitar 9.000 km dari barat Oblast Kaliningrad sampai dengan pulau Ratmanova (Big Diomedes Island) di selat Bering. Jarak ini secara kasar setara dengan jarak dari Edinburgh, Skotlandia, timur ke Nome, Alaska. Rusia mempunyai perbatasan yang sangat panjang bahkan bisa dikatakan terpanjang di dunia. Sekitar dua pertiga dari perbatasan Rusia dibatasi oleh air yaitu perbatasan sebelah utara dan sebelah timur. Panjangnya perbatasan ini merupakan keprihatinan dalam masalah keamanan nasional Rusia. Untuk mengamankan panjangnya perbatasan ini diperlukan suatu kekuatan militer yang cukup besar.

Berikut adalah penjabaran mengenai batas-batas dari Rusia:

Utara : Samudra Arktik

Barat : Finlandia, Lithuania, Ukraina, Belarusia

Selatan : Daratan Cina, Mongolia, Kazakhstan

Timur : Samudera Pasifik, Korea Utara

Barat Daya : Georgia, Azerbaijan, Laut Kaspia, Pegunungan Kaukasus

c. **Demografi Rusia**

Penduduk Rusia tergolong besar. Rusia menempati urutan ketujuh populasi penduduk terpadat di Dunia. Jumlah penduduk Rusia pada awal tahun 2015 mencapai 143.975.923 jiwa³. Sebagian besar penduduk Rusia berada di Daratan Eropa atau Rusia bagian barat. Mereka sebagian besar berada di kota-kota besar seperti Moskow, Saint Petersburg, Nizhniy Novgorod, Yekaterinburg, Samara, Chelyabinsk, dan Kazan. Sedangkan untuk wilayah bagian timur pegunungan Ural, sebagian besar penduduknya berada di dua kota besar yaitu Omsk dan Novosibirsk. Rusia merupakan negara yang mewarisi sebagian besar penduduk dari Uni Soviet. Tercatat 100 etnis berada di Rusia saat ini. Kelompok terbesar adalah Rusia sebesar 81,5 persen dari populasi Rusia. Berikutnya kelompok Tatar (3,8 persen), Ukraina (3,0 persen), Chuvash (1,2 persen), Bashkirs (0,9 persen), BeloRusians (0,8 persen), dan Mordovians (0,7 persen). Kelompok lain yang jumlahnya lebih dari 0,5 persen dari populasi masing-masing Armenia, Avar, Chechen, Jerman, Yahudi, Kazaks, Mari, dan Udmurts.

Penduduk Rusia sebagian besar memeluk agama Ortodoks Rusia sisanya memeluk agama Islam sebesar 10-15% dan Kristen lainnya 2%. Gereja Ortodoks Rusia sangat berpengaruh dalam pemerintahan di Rusia. Hal ini terlihat dari banyaknya keputusan penting dari pemerintah Rusia yang merupakan hasil nasehat dari gereja ortodoks Rusia. Walaupun pengaruh dari

³ http://www.gks.ru/free_doc/ne_site/population/demo/prpopul2015.xls 17/02/2015

barat telah masuk namun loyalitas masyarakat dan pemerintah terhadap gereja ortodoks Rusia tidak berkurang.

D. Pembagian Administratif Rusia

Rusia terbagi dalam 21 negara bagian atau yang disebut dengan republik, dimana republik tersebut dapat digolongkan menjadi 4 yaitu:

1. Republics of the Heartland

Meliputi Republik Mordvinia, Republik Chuvash, Republik Mari, Republik Tatar, Republik Udmurt dan Republik Bashkort.

2. Republics of the Caucasians Periphery

Meliputi Republik Dagestan, Republik Chechen, Republik Ingush, Republik Ossetia Utara, Republik Kabardino-Balkar, Republik Karachayev-Cherkess, Republik Adygey dan Republik Kalmyk.

3. Republics of the Southeast

Meliputi Republik Altaya, Republik Khakas, Republik Buryat, Republik Tuva dan Republik Primorye.

4. Republics of the North

Meliputi Republik Karelian, Republik Komi dan Republik Sakha.

E. **Sistem Pemerintahan Rusia**

Rusia pasca bubarnya Uni Soviet adalah sebuah negara yang berbentuk federasi yang dipimpin oleh presiden. Sebagai sebuah negara federasi, negara ini terdiri dari konstituen sebanyak 89 subjek federasi⁴.

Kekuasaan pemerintahan dalam lingkup negara dipegang oleh Presiden, Dewan Federasi, Pemerintah dan Kehakiman, sedangkan dalam lingkup subjek federasi Rusia adalah oleh organ-organ kekuasaan setempat. Pemerintahan negara Rusia dipegang oleh presiden yang berpusat di Kremlin serta perdana menteri yang bertanggung jawab terhadap parlemen namun dengan peranan yang terbatas dibandingkan dengan presiden. Parlemen memiliki dua kamar, yakni Dewan Federasi sebagai kamar atas, yang merupakan majelis tinggi dan majelis rendah yang dikenal dengan Duma Negara (State Duma), Parlemen bertugas mengenalkan dan membahas undang-undang baru dan bertingak sebagai pemantau, melakukan fungsi check and balance terhadap pihak eksekutif, walaupun masih lemah terhadap kewenangan eksekutif.

a. **Dewan Federal (The Federation Council)**

Dewan Federasi memiliki 178 anggota, 2 utusan atau wakil berasal dari tiap republik dan daerah lain. Seorang dari perwakilan dan seorang lagi dari badan eksekutif negara. Anggota dari Dewan Federasi dulunya diangkat dan dipilih oleh presiden, namun pada tahun 1995 terjadi perubahan dalam peraturan yang membuat seorang gubernur dan kepala

⁴ Fahrurodji, A. (2005). *Rusia Baru Menuju Demokrasi*. Jakarta: Yayasan Obor Indonesia

lembaga legislatif daerah tersebut yang menentukan dua utusan dari daerahnya. Beberapa tanggung jawab yang dibebankan kepada Dewan Federasi adalah misalnya menunjuk seorang Jaksa Agung untuk pengadilan tinggi Rusia, mengatasi masalah-masalah yang terjadi berkaitan dengan perbatasan sebuah provinsi dan menyetujui pengesahan undang-undang yang dirancang oleh presiden.

b. Duma Negara (The State Duma)

Nama Duma Negara diambil dari parlemen dalam Kekaisaran Rusia, yang dibentuk sebagai akibat revolusi tahun 1905-1907. Secara formal Duma Negara adalah badan legislatif. Duma Negara I (bulan April-Juli 1906) dan Duma Negara II (bulan Februari-Juni 1907) dibubarkan oleh pemerintah tsar. Dalam Duma Negara Ketiga (tahun 1907-1912) dan Keempat (1912-1917) berdominasi wakil-wakil Seratus Hitam, pemihak otokrasi⁵.

Duma Negara terdiri dari 450 orang utusan, dengan jumlah anggota dari setiap region yang berdasarkan jumlah penduduknya. Duma Negara mempunyai wewenang untuk mengesahkan undang-undang, menyetujui anggaran belanja dan pendapatan negara, melakukan konfirmasi terhadap dipilihnya seorang menteri oleh presiden dan dalam beberapa kasus Duma juga berwenang untuk memulai proses pemecatan terhadap presiden.

⁵ http://id.wikipedia.org/wiki/Duma_Negara diakses pada 17/02/2015

Anggota Duma Negara dipilih melalui pemilu dengan masa jabatan empat tahun, dan dalam melakukan tugasnya anggota Duma tidak boleh merangkap jabatan. Dalam Duma Negara juga terdapat komisi-komisi, dan dalam jangka waktu satu bulan Duma Negara harus segera melakukan sidang pertamanya. Tanggal pemilihan umum ditentukan oleh presiden. Walaupun dipilih langsung oleh rakyat, Duma memiliki posisi lemah dihadapan presiden.

Fungsi Dewan Federasi Rusia dan Duma menurut Konstitusi tercantum pada Bab 5 tentang Majelis Federal (*The Federal Assembly*) pasal 95 ayat 2 dan 3⁶.

Pasal 95

2. Dewan Federasi mencakup dua perwakilan dari masing-masing subjek Federasi Rusia: satu dari legislatif dan salah satu dari badan eksekutif otoritas negara.
3. Duma Negara terdiri dari 450 deputi.

Fungsi Dewan Federasi berdasarkan Konstitusi ada dua, yaitu fungsi Legislatif dan Eksekutif. Sedangkan fungsi Duma ada sangat banyak tergantung pada komisiny.

⁶ The Constitution. *Chapter 5. The Federal Assembly*. <http://www.constitution.ru/en/10003000-06.htm> 01/04/2015

Wewenang Duma berdasarkan Konstitusi Rusia tertuang dalam Bab 5 mengenai Majelis Federal (*The Federal Assembly*) pasal 103⁷. Isi pasal tersebut adalah,

Pasal 103

1. Kewenangan dari Duma Negara meliputi:
 - a. Menyetujui pengangkatan Ketua Pemerintah Federasi Rusia oleh Presiden Federasi Rusia;
 - b. Memutuskan masalah kepercayaan terhadap Pemerintah Federasi Rusia;
 - c. Mendengar laporan tahunan dari Pemerintah Federasi Rusia tentang hasil kerjanya, termasuk isu-isu yang diangkat oleh Duma Negara;
 - d. Mengangkat dan memberhentikan Ketua Bank Sentral Federasi Rusia
 - e. Mengangkat dan memberhentikan Ketua dana separuh dari para auditor dari Kamar Akuntansi;
 - f. Mengangkat dan memberhentikan Komisaris Hak Asasi Manusia, yang bertindak sesuai dengan hukum konstitusi federal;
 - g. Memproklamasikan pemberian amnesti;
 - h. Mempercepat dakwaan terhadap Presiden Federasi Rusia untuk tuduhannya.

7 Loc.cit

2. Duma Negara akan mengambil keputusan pada isu-isu sebagaimana yang telah dimaksud kewenangannya oleh Konstitusi Federasi Rusia.

3. Resolusi dari Duma Negara harus diadopsi oleh mayoritas jumlah deputi Duma Negara, jika aturan lain untuk mengadopsi keputusan tidak diatur oleh Konstitusi Federasi Rusia.

Sedangkan wewenang Dewan Federasi Rusia berdasarkan konstitusi Rusia tertuang dalam Bab 5 mengenai Majelis Federal (*The Federal Assembly*) pasal 102⁸.

Pasal 102

a.i.1. Kewenangan dari Dewan Federasi Rusia meliputi:

- a. Menyetujui perubahan batas antara subjek Federasi Rusia;
- b. Menyetujui Keputusan Presiden Federasi Rusia mengenai sosialisasi darurat militer;
- c. Menyetujui keputusan presiden Federasi Rusia mengenai sosialisasi negara dalam keadaan negara;
- d. Menentukan kemungkinan menggunakan Angkatan Bersenjata Federasi Rusia di luar wilayah Federasi Rusia;
- e. Pengangkatan pemilihan Presiden Federasi Rusia;
- f. Mendakwa Presiden Federasi Rusia;

⁸ Loc.cit

- g. Menunjuk hakim Mahkamah Konstitusi Federasi Rusia, Mahkamah Agung Federasi Rusia;
 - h. Mengangkat dan memberhentikan Prokurator Jenderal Federasi Rusia;
 - i. Mengangkat dan memberhentikan wakil ketua dan separuh dari para auditor;
- a.i.2. Dewan Federasi akan mengambil keputusan pada isu-isu sebagaimana yang telah dimaksud kewenangannya oleh Konstitusi Federasi Rusia.
- a.i.3. Resolusi Dewan Federasi harus diadopsi oleh mayoritas dari jumlah anggota Dewan Federasi, jika aturan lain untuk mengadopsi keputusan tidak dipertimbangkan oleh Konstitusi Federasi Rusia.

F. **Pertahanan Keamanan dan Kekuatan Militer Rusia**

Rusia mewarisi sebagian besar kekuatan militer Uni Soviet, namun kesulitan ekonomi yang melanda Rusia membuatnya kesulitan membiayai kekuatan militernya. Setelah musibah kapal selam Kursk di Laut Barents pada tahun 2000, kekhawatiran berbagai pihak bahwa Angkatan Laut Rusia dalam waktu dekat akan musnah bertambah. Hal yang sama dialami oleh Angkatan Darat dan Angkatan Udara, namun keduanya tidak separah Angkatan Laut karena masih mengadakan riset untuk memperbaharui

persenjataan yang dimilikinya meskipun tidak semaju Amerika Serikat maupun pada masa Uni Soviet⁹.

Rusia masih memiliki persenjataan nuklir warisan Uni Soviet yang sebagian diduga dimiliki oleh negara-negara federasinya dan juga oleh negara-negara yang kini independen seperti Ukraina dan Kazakhstan¹⁰. Uni Soviet dahulu memiliki stasiun peluncur ruang angkasa di Baikonur, namun kosmodrom tersebut saat ini berada di wilayah Kazakhstan dengan berpenduduk Rusia-Kazakh dan memiliki tingkat kriminalitas tertinggi. Untuk itu Rusia merasa perlu untuk mencarikan stasiun pengganti untuk kepentingan ruang angkasa baik untuk kepentingan sipil, bisnis dan militer.

G. Tokoh-tokoh Rusia/Presiden Rusia

1. Boris Nikolayevich Yeltsin¹¹

Lahir pada tanggal 1 Februari 1931 dan meninggal 23 April 2007 (pada umur 76 tahun) tampil pertama untuk posisi Presiden Federasi Rusia, menjabat pada tahun 1991-1999. Ia lahir di Sverdlovsk (sekarang berganti nama menjadi Yekaterinburg), Republik Soviet Rusia.

Riwayat politik:

Era Yeltsin adalah masa dramatis dalam sejarah Rusia bersama dengan adanya masalah besar politik, ekonomi dan sosial, satu di

9 <http://id.wikipedia.org/wiki/Rusia> diakses pada 17 Februari 2015

10 Harianti, *Kepentingan Rusia Meningkatkan Intensitas Perdagangan Bilateral dengan China*, Skripsi UMY, 2008

11 http://id.wikipedia.org/wiki/Boris_Yeltsin 17/02/2015

antaranya ialah korupsi yang merajalela dan terbuka. Pada bulan Juni tahun 1991 Yeltsin naik takhta bersama dengan gelombang harapan tinggi demi reformasi politik dan kekecewaan dengan kekuasaan komunis.

Pada tanggal 12 Juni Yeltsin dipilih sebagai presiden Republik Sosialis Soviet Rusia yang dibentuk menjadi federasi dengan 57% dari suara, menjadi presiden pertama yang dipilih secara langsung di sejarah Rusia.

Pada bulan Agustus 1991, Yeltsin mendapatkan pujian internasional karena ia secara berani dan sebagai seorang demokrat mampu melawan usaha kudeta yang dilakukan oleh kaum komunis garis keras. Hal ini akhirnya membawa kehancuran komunisme tetapi juga kehancuran Uni Soviet, namun menjadikan Yeltsin sebagai orang terkuat di Kremlin.

Yeltsin menjadi seorang yang tergolong otoriter dan tidak pernah meraih kembali popularitasnya (contohnya adalah ia membubarkan parlemen pada saat itu, Soviet Tertinggi Rusia yang tidak menyetujui kebijakannya yang radikal dengan kekerasan militer). Pada masanya, ia memotong anggaran pemerintahan secara besar-besaran dengan tujuan menyeimbangkan pendapatan dan belanja negara dan meminjam dana dari negara-negara barat. Namun hal tersebut malah mengakibatkan jatuhnya Rusia ke dalam krisis ekonomi hebat pada tahun 1998¹².

12 Loc.cit

2. **Vladimir Hankock Vladimirovich Putin**¹³

Vladimir Putin adalah politikus berkebangsaan Rusia yang menjabat sebagai Presiden Rusia sejak tanggal 7 Mei 2012. Sebelumnya, Putin pernah menjadi Presiden Rusia periode 2000–2008 serta Perdana Menteri Rusia periode 1999-2000 dan 2008-2012. Selain itu, ia juga pernah menjabat sebagai Ketua Partai Rusia Bersatu.

Vladimir Putin mengambil kuliah di bidang hukum di universitas negeri di St Petersburg. Setelah lulus kuliah pada tahun 1975 dia bekerja di KGB sebagai intelijen dan ditugaskan di Jerman. Setelah Presiden Boris Yeltsin memberhentikan perdana menteri Sergei Stephasin pada bulan Agustus 1999, Putin menjabat sebagai Perdana Menteri. Menjelang awal tahun 2000, Boris Yeltsin mengundurkan diri dari jabatan kepresidenan dan menunjuknya sebagai pejabat kepresidenan. Pada pemilihan presiden tanggal 26 Maret 2000, Putin mendapatkan suara sebanyak 52.94 persen pemilih. Secara resmi dia menjabat presiden pada tanggal 7 Mei 2000.

Boris Yeltsin menyatakan Vladimir Putin kepada seluruh rakyat Rusia dengan berkata bahwa "Dia dapat mengulangi kejayaan Rusia yang baru pada abad 21". Sergei Stepashin, pejabat yang digantikannya mengatakan bahwa dia seorang yang jujur. Mantan presiden Amerika Serikat Bill Clinton mengatakan dia mampu untuk menjadikan Rusia

¹³ http://id.wikipedia.org/wiki/Vladimir_Putin 17/02/2015

sebagai negara yang berprospek dan kuat. Sedangkan mantan presiden Uni Soviet Mikhail Gorbachev ketika bertemu dengan Putin pada bulan Agustus 2000 memastikan dia tidak akan merusak Demokrasi Rusia.

Terlepas dari itu semua, Putin memang bermaksud mengembalikan kejayaan Rusia yang masih dirindukan rakyat Rusia pada masa Uni Soviet. Dia mengganti lagu kebangsaan Rusia pada masa Yeltsin, "Patriotiskaya Pesn", atau lagu patriotik yang tanpa lirik dengan menggunakan lagu kebangsaan Uni Soviet "Gimn Sovetskogo Soyuz" Hymne Uni Soviet dengan mengganti liriknya menjadi "Gimn Rossiyskaya Federatsiya" atau Hymne Federasi Rusia dengan memakai aransemen musik pada masa Uni Soviet, Aleksander V. Aleksandrov menahan pengusaha minyak Yukos Mikhail K dan menjual sahamnya, serta perlahan-lahan menasionalisasikan perusahaan.

Beberapa media baik nasional Rusia maupun internasional menyebutkan bahwa Putin secara perlahan lahan memusatkan kekuasaannya di Kremlin sebagaimana Uni Soviet dahulu. Salah satu langkahnya dapat dibaca dari pernyataannya dengan mengatakan bahwa kejatuhan Uni Soviet adalah sebuah tragedi nasional.

Terpilihnya Vladimir Putin sebagai Presiden Republik Federasi Rusia pada tahun 2000 membawa harapan baru bagi masa depan politik Rusia. Dalam empat tahun pertama pemerintahan Putin (2000-2004) kondisi politik perekonomian dalam negeri Rusia mulai bergerak menuju

arah yang lebih stabil, walaupun kebijakan dan gaya pemerintahan Putin oleh beberapa kalangan dianggap otoriter dan mencederai prinsip-prinsip demokrasi yang tengah dikembangkan di Rusia pasca Perang Dingin.

3. **Dmitry Anatolyevich Medvedev**

Dmitry Medvedev adalah Perdana Menteri kesepuluh Rusia saat ini, Dmitry menjabat sejak tahun 2012. Sebelumnya ia menjabat sebagai Presiden ketiga Rusia, dari tahun 2008 sampai 2012. Ketika dia menjabat pada usia 42, ia adalah presiden termuda dari tiga Presiden Rusia yang sebelumnya pernah menjabat.

Medvedev menjadi konsultan hukum di beberapa perusahaan dan institusi pemerintah. Saat Anatoly Sobchak, dosen Medvedev di Universitas Negeri Leningrad, terpilih menjadi Walikota Leningrad, pada tahun 1991, Medvedev bekerja sebagai penasihat hukum Sobchak dan konsultan hukum untuk komite urusan eksternal yang diketuai Vladimir Putin. Sejak itulah dirinya dan Vladimir Putin bekerjasama. Setelah Presiden Boris Yeltsin menunjuk Vladimir Putin sebagai penggantinya diakhir 1999, Putin memanggil Medvedev ke Moskwa untuk menjadi wakil kepala badan administrasi kepresidenan. Kemudian Medvedev ditugaskan dengan jabatan baru sebagai wakil pertama Perdana Menteri.

Pada kampanye Pemilu Rusia pada tahun 2000, Medvedev menjadi manajer kampanye Vladimir Putin. Selain bertanggung jawab memimpin staf khusus di Istana Kremlin, Medvedev disertai sejumlah proyek

khusus antara lain memimpin komisi yang menyusun kerangka legislasi reformasi pelayanan sipil dan pengawasan terbaik atas sistem hukum Rusia.

Kedekatan dengan Vladimir Putin sangat membantu dalam melejitkan karier Medvedev di jajaran Kremlin. Namun tidak seperti kebanyakan elit politik Rusia, Medvedev tidak memperoleh kedudukannya dalam politik melalui jajaran KGB. Dalam situs internet www.Rusiaprofile.org disebutkan, sepanjang karier politiknya di Kremlin, Medvedev disebut sebagai pemain di belakang layar.

Kebijakan yang dianut Medvedev:

Dalam sebuah wawancara dengan *Vedomosti*, Medvedev mengatakan sektor kunci ekonomi seperti sektor energi dan industri pertahanan harus tetap di tangan negara guna menjamin perusahaan di sektor-sektor tersebut memiliki pengaruh politis di dalam dan luar negeri.

Gaya kebijakan Medvedev dengan mengambil contoh pernyataan di atas adalah bisa dikatakan dengan liberalisme terkontrol. Artinya, negara bisa dilibatkan hanya dalam kasus yang sangat besar atau kasus yang terlalu tinggi taruhannya bagi perusahaan swasta untuk bisa berhasil. Saat berpidato pada tahun 2008, Medvedev mengatakan bahwa kebebasan lebih-baik daripada tidak ada kebebasan. Medvedev banyak berbicara tentang kebebasan ekonomi, hak asasi manusia dan kebebasan berekspresi. Medvedev juga menyerukan reformasi sistem yudisial dan

pemisahan yang nyata antara kekuasaan eksekutif dan kekuasaan legislatif.

H. **Hubungan Luar Negeri Rusia**

Konsep mengenai politik luar negeri Federasi Rusia adalah sebuah sistem pandangan Rusia dalam aktifitas luar negeri Rusia. Dasar hukum dari pelaksanaan politik luar negeri Rusia adalah konstitusi Rusia, hukum federal, dan secara umum memberi penghargaan terhadap prinsip-prinsip dan norma-norma hukum internasional, dan perjanjian internasional Rusia dengan negara lain¹⁴.

Pada waktu yang bersamaan tantangan dan ancaman baru harus dihadapi oleh pemerintahan Rusia. Keberhasilan dari kebijakan politik luar negeri Rusia harus berdasarkan pada observasi yang rasional dan keseimbangan antara tujuan dan kemampuan untuk mencapai tujuan tersebut. Konsentrasi dari politik diplomatik, militer, ekonomi, keuangan dan instrumen lainnya dalam menjalankan tugas politik luar negeri haruslah berdasarkan pada pencapaian kepentingan nasional Rusia¹⁵.

Rusia merupakan anggota dari *Commonwealth of Independent States* (CIS), *Union of Russia and Belarus*, *Organization for Security and Cooperation in Europe* (OSCE) dan *North Atlantic Cooperation Council*

14 General Principles of The Russian Federation www.alterner.org 26/04/2015

15 Meli Ulfia, *Ketegangan Hubungan Rusia dan Uni Eropa tahun 1992-2006*, Skripsi UMY, 2013

(NACC). Pada tanggal 20 Mei 1997, NATO dan Rusia menandatangani NATO-Russia Founding Act.

Rusia memiliki peran yang penting saat membantuk mediasi konflik internasional pada konflik Kosovo. Pada tanggal 25 Februari 2008 Menteri Luar Negeri Rusia mengatakan bahwa NATO dan Uni Eropa telah mempertimbangkan untuk menggunakan pemaksaan untuk mencegah Serbia meninggalkan Kosovo mengikuti deklarasi kemerdekaan Kosovo pada tahun 2008¹⁶.

Dalam pembentukan SCO, Rusia mengembangkan hubungan dengan negara-negara anggota SCO guna menjembatani hubungan yang kuat antara Rusia dan Asia Tengah, karena SCO dianggap membawa dampak positif dalam perkembangan dunia baik di bidang politik, ekonomi dan keamanan di kawasan Asia Tengah¹⁷. Hal ini dapat dilihat pada hubungan yang dibangun Rusia terhadap negara-negara anggota SCO tersebut:

1. Kazakhstan

Kazakhstan merupakan negara yang sangat penting bagi Rusia untuk melakukan percobaan nuklir disana. Rusia melakukan percobaan nuklir di kawasan Semipalatinsk Kazakhstan sebanyak 500 kali. Pada tanggal 29 Agustus 2009 Presiden Kazakhstan, Nursultan Nazarbayef menandatangani

16 Russia warns EU over Serbs in Kosovo
<https://web.archive.org/web/20080226181624/http://edition.cnn.com/2008/WORLD/europe/02/25/serbia.kosovo.ap/index.html>

17 Delvy Mandasari, *Kekhawatiran Rusia Terhadap Ancaman China di Asia Tengah*, Skripsi UMY, 2013

penutupan area percobaan tersebut. Kazakhstan juga merupakan negara yang berbatasan langsung dengan Laut Kaspia. Laut Kaspia sangat kaya dengan sumber daya alam, seperti mengandung cadangan minyak yang sangat banyak. Laut Kaspia merupakan laut tertutup dan merupakan kawasan strategis dan ekonomis karena kekayaan minyak dan gasnya¹⁸.

Rusia memberikan prioritas yang besar terhadap Kazakhstan. Rusia menjadikan Kazakhstan di samping China termasuk pendiri SCO. Kazakhstan menjadi anggota CIS (*Commonwealth of Independent State*) dan CSTO (*Collective Security Treaty Organization*) yang dikelola oleh Rusia dan Kazakhstan menjadi anggota perhimpunan ekonomi Eurasia yang didirikan pada tahun 2000.

2. **Kyrgistan**

Publik telah mengetahui bagaimana Kurmanbek Bakiyev meraih kekuasaan dengan dukungan Rusia pada tahun 2005 yang kemudian diperbarui pada pemilu terakhir yang berlangsung pada tanggal 23 Juli 2009. Dukungan Rusia tersebut terlihat sangat jelas sehingga menimbulkan ketidaksenangan Amerika. Rusia menyambut baik terpilihnya Bakiyev pada saat itu. Presiden Rusia pada saat itu, Dmitry Medvedev melakukan kunjungan ke Kyrgistan pada tanggal 31 Juli 2009 dan melakukan pertemuan dengan Bakiyev untuk memberi selamat dan mendeklarasikan dukungannya

18 ibid

sebelum resmi dilantik dalam kekuasaan periode barunya pada tanggal 2 Agustus 2009¹⁹.

3. **Uzbekistan**

Setelah Uni Soviet hancur, Uzbekistan terlihat menjauh dari Rusia. Pada tahun 1992, Rusia membentuk organisasi keamanan gabungan untuk menjaga ikatan Republik Uni Soviet terdahulu, organisasi tersebut berubah nama menjadi *CSTO-Collective Security Treaty Organization* pada tahun 2002. Namun Uzbekistan keluar dari organisasi tersebut dan bergabung dengan organisasi yang terbentuk oleh negara-negara yang oposisi Rusia, seperti Georgia, Ukraina dan Moldova. Tidak lama kemudian, Uzbekistan kembali pada CSTO setelah Amerika dan negara-negara barat meminta pengiriman kelompok penyidik dalam pembantaian Andijan pada Mei 2005, dalam kasus ini Rusia dan sekutunya mendukung dan berada di pihaknya dalam pembantaian brutal di Andijan.

Namun setelah Amerika menutup kasus pembantaian tersebut dan mulai menjalin kontak dengan Uzbekistan serta berupaya menariknya ke pihaknya, Uzbekistan berbalik arah dan membekukan aktifitasnya bersama Rusia. Uzbekistan bersiap untuk menunjukkan aktifitasnya bersama Amerika.

Uzbekistan memutuskan untuk menanggukkan keanggotaannya dari CSTO serta menolak pendirian pangkalan militer kedua Rusia di Kyrgistan

19 ibid

karena hal tersebut mengancam entitasnya di mana pangkalan itu akan dibangun berdekatan dengan perbatasan Uzbekistan di lembah Farghana²⁰.

4. **Tajikistan**

Sampai pada tahun 2005, Rusia memiliki 11.000 penjaga perbatasan yang berjaga di perbatasan Tajikistan dengan Afghanistan. Pada September 2012, setelah bernegosiasi selama berbulan-bulan, Rusia dan Tajikistan mencapai kesepakatan tentang pembayaran basis Rusia di Tajikistan dan memperpanjang sewanya untuk 20 atau 29 tahun. Untuk mendapatkan sewa jangka panjang tersebut, Rusia setuju untuk menjual senjata dan peralatan militer lainnya pada Tajikistan dengan potongan harga yang sangat banyak dan melatih para petugas Tajikistan di sekolah Rusia secara gratis selama kesepakatan²¹.

20 ibid

21 <http://www.satrapia.com/news/article/russians-continue-to-guard-the-tajik-border-with-afghanistan/> 26/04/2015