

**HALAMAN JUDUL**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYANDANG MASALAH  
KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS) BAGI PENYANDANG DISABILITAS  
DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2016-2017  
(Studi Kasus di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan  
Perlindungan Anak Kabupaten Bantul)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Sarjana Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Syamsul Iswandi**

**NIM : 20140520219**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
TAHUN 2018**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYANDANG MASALAH  
KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS) BAGI PENYANDANG DISABILITAS  
DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2016-2017  
(Studi Kasus di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan  
Perlindungan Anak Kabupaten Bantul)**

Di susun oleh :

**SYAMSUL ISWANDI**

NIM. 20140520219

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari/tanggal : Rabu, 25 April 2018

Tempat : Ruang Ujian II FISIPOL UMY

Pukul : 13.30 sd. 14.30

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua,**

**Drs. Juhari Sasmito Aji, M. Si.**

**Penguji I**

**Dr. Suswanta M. Si**

**Penguji II**

**Dewi Sekar Kencono S. IP, M. Si**

**Mengetahui Ketua  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,**

**Dr. Muchamad Zaenuri, M. Si.**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

**Yang bertanda tangan di bawah ini :**

**Nama : Syamsul Iswandi**

**NIM : 20140520219**

**Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Program Studi : Ilmu Pemerintahan**

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul : Implementasi Program Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (Pmks) Bagi Penyandang Disabilitas Di Kabupaten Bantul Tahun 2016-2017 (Studi Kasus Di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Kabupaten Bantul) adalah hasil karya yang saya buat sendiri dan sepanjang pengetahuan penulis tidak ada karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis didalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apa bila pernyataan Skripsi ini tidak benar maka sepenuhnya menjadi tanggung jawab penulis.

Yogyakarta, 7 Mei 2018

Pembuat Pernyataan

Syamsul Iswandi

NIM. 20140520219

## MOTTO

*“Belajar dan bekerja dengan giat dan tidak lupa untuk bersyukur tentu akan memberikan hasil yang baik”*

*“Jawaban sebuah Keberhasilan adalah terus belajar dan tak kenal putus asa”*

*“Jadilah kalah karena mengalah, bukan kalah karena menyerah  
Jadilah pemenang karena kemampuan, bukan menang karena kecurangan”*

## HALAMAN PERSEMBAHAN



Segala puji dan syukur pada Sang Pencipta alam semesta ini,  
Allah *subhanahuwata'alla*, atas segala rahmat, hidayat, nikmat, serta hikmah  
kehidupan yang dianugerahkan kepada peneliti sehingga karya sederhana ini dapat  
diselesaikan. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada Rasulullah *shallallahu*  
*'alaihiwasallam*, keluarga, sahabat serta para pengikutnya

Karya sederhana ini peneliti persembahkan kepada :

### **BAPAK BULKIAH dan IBU ISTIHARAH**

Terima kasih atas nasihat, saran, support, motivasi, pelajaran berharga, serta  
doa yang selalu tercurahkan kepada peneliti. Terima kasih atas segala kasih sayang,  
cinta, kebahagiaan, perhatian, serta pengorbanan yang tidak ada henti-hentinya  
diberikan kepada peneliti hingga saat ini, terima kasih atas semua kesabaran yang  
diberikan saat menghadapi peneliti. Peneliti berusaha untuk selalu menjaga amanah  
yang telah diberikan keluarga kepada peneliti.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum. Wr. Wb.*

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala nikmat yang telah dianugerahkan kepada penulis, sehingga penyusunan tugas akhir skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis menyadari dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai pihak.

Penulis amat menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna karena keterbatasan ilmu pengetahuan dan kemampuan penulis. Akan tetapi penulis mencoba melakukan yang terbaik dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis harapkan adanya masukan berupa kritikan dan saran yang membangun dalam rangka penyempurnaan skripsi ini.

Penulis menyadari dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku rector Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Mochammad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Juhari Sasmito M. Si selaku dosen pembimbing skripsi yang penuh dengan keikhlasan membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala ilmu yang selalu diberikan sebagai motivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
6. Dinas Sosial Kabupaten Bantul dan yang telah telah memberikan ijin dan waktunya untuk melakukan penelitian yang bermanfaat bagi penulis
7. Sahabat-sahabat dan teman-teman atas saran, dukungan, serta motivasinya
8. Berbagai pihak yang tak bias penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih atas do'a, dukungan serta masukannya kepada penulis.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

*Wassalamualaikum. Wr. Wb.*

Yogyakarta, April 2018

Syamsul Iswandi

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAA</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>SINOPSIS</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
D. Tinjauan Pustaka.....	7
E. Kerangka Dasar Teori.....	11
1. Implementasi.....	11
2. Implementasi Program.....	16
3. Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS).....	22
4. Penyandang Disabilitas.....	29
F. Definisi Konseptual.....	34
G. Definisi Operasional.....	35
H. Kerangka Berfikir.....	36
I. Metode Penelitian.....	36
<b>BAB II DISKRIPSI OBJEK PENELITIAN</b> .....	42
A. Dinas Sosial Kabupaten Bantul.....	42
1. Profil Dinas Sosial Kabupaten Bantul.....	42
2. Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Bantul.....	48
3. Organisasi.....	49
4. Struktur Organisasi.....	50
5. Sumber Daya Manusia.....	51
6. Rencana Strategis (RENSTRA) Dinas Sosial Tahun 2016-2021.....	52
<b>BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS) BAGI PENYANDANG DISABILITAS DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2016-2017</b> .....	67
A. Implementasi Program Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) bagi Penyandang Disabilitas.....	67
1. Program.....	68
a. Program Asistensi Sosial Orang dengan Kecacatan (ASODK).....	68
b. Program Pemberdayaan Masyarakat bagi Penyandang Disabilitas.....	71



c. Program Jaminan Kesehatan Khusus (JAMKESUS) Terpadu.....	74
2. Kelompok Masyarakat yang Menjadi Sasaran Program.....	79
a. Program Asistensi Sosial Orang dengan Kecacatan (ASODK).....	79
b. Program Pemberdayaan Masyarakat bagi Penyandang Disabilitas.....	80
c. Program Jaminan Kesehatan Khusus (JAMKESUS) Terpadu.....	81
3. Pelaksanaan Program.....	81
a. Program Asistensi Sosial Orang dengan Kecacatan (ASODK).....	81
b. Program Pemberdayaan Masyarakat bagi Penyandang Disabilitas.....	85
c. Program Jaminan Kesehatan Khusus (JAMKESUS) Terpadu.....	89
B. Faktor factor yang mempengaruhi implementasi program Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) .....	93
1. Factor Pendukung.....	93
2. Factor Penghambat.....	96
<b>BAB IV</b>	
<b>PENUTUP</b> .....	99
A. Kesimpulan.....	99
B. Saran.....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	102
<b>LAMPIRAN</b> .....	105

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Data penyanggah masalah kesejahteraan sosial (PMKS) di Kabupaten Bantul.....	4
Tabel 2.1	Sumber Daya Manusia di Dinas Sosial Kabupaten Bantul.....	51
Tabel 3.1	Perkembangan Penyanggah Disabilitas Tahun 2012-2015.....	76
Tabel 3.2	Persebaran Penyanggah Disabilitas berdasarkan Kabupaten/kota tahun 2015.....	77
Tabel 3.3	Data penerima bantuan Asistensi Sosial Orang dengan Kecacatan (ASODK) Berat Kabupaten Bantul tahun 2016.....	85

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Kerangka Berfikir Penelitian.....	35
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Bantul.....	49
Gambar 3.2 Pelatihan Keterampilan Membuat Berbagai Macam Jenis Kue....	87
Gambar 3.3 Pelatihan Keterampilan Membuat Makanan Ringan.....	88
Gambar 3.4 Pelatihan Keterampilan Membuat Kue Kering dan Basah.....	88
Gambar 3.5 Pelayanan Jaminan Kesehatan Khusus Terpadu .....	93