

PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM PENGISIAN PERANGKAT

DESA

(Studi Kasus: di Desa Bendungan dan Ngestiharjo Kecamatan Wates

Kabupaten Kulon Progo Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016)

SKRIPSI



Disusun oleh :

CHARIZMA NUGRAHA FAZLI

20140520298

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Charizma Nugraha Fazli

Nim : 20140520298

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM PENGISIAN PERANGKAT DESA (Studi Kasus: di Desa Bendungan dan Ngestiharjo Kecamatan Wates Kabupaten Kulon Progo Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016) ”** benar-benar saya buat dengan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 15 April 2018

CHARIZMA NUGRAHA FAZLI

HALAMAN MOTTO

“Berguna dan bermanfaat bagi banyak orang adalah salah satu hal terpenting dalam hidup, terutama kepada kedua orang tua”.

-CHARIZMA N.F-

•

“Santai bukan berarti tidak sama sekali, tetap semangat dan teruslah berjuang”

-CHARIZMA N.F-

•

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam hidup saya, untuk :

1. Kedua orang tuaku. Ayah Syafaruddin & Ibu Yuliana yang telah menyayangi sepenuh jiwa raga, telah membimbing, memotivasi, dan mendo'akanku setiap hari. Kalian pahlawan dan inspirasi dalam setiap perjalanan hidupku. Untuk ibu yang tersayang maafkan anakmu ini yang sejak dalam kandungan selalu menyusahkan, selalu menggoreskan kesedihan di hati ibu atas segala perbuatan burukku selama ini, ibu selalu tidak nyenyak dalam istirahatmu karena memikirkanku agar bisa merasakan pendidikan yang layak. Terima kasih atas segala pengorbananmu, semoga dengan berakhirnya masa studiku yang Insya Allah bukan untuk yang terakhir sedikit bisa menjadi persembahanku untukmu. Untuk ayah yang aku sayang kuhaturkan banyak terimakasih atas segala bimbinganmu, kasih sayangmu, pengorbananmu, walaupun jarang ketemu tetapi tetap berjuang memberikan anakmu ini yang terbaik, semoga bapak selalu diberikan kesehatan selalu, amin.
2. Keluarga Besar Pakihi. Terima kasih atas dukungan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga semuanya selalu diberikan kesehatan dan keselamatan dan selalu di ridhoi oleh Allah.S.W.T

3. Untuk sahabat-sahabatku yang ada di Yogyakarta ataupun dikampung berkat dukungan dan bantuan kalian akhirnya skripsiku ini telah sampai pada batasnya, terima kasih untuk Andri Sandria, Yogi Sabenna, Surya Jaya Abadi, Raisul Mukhlis, Vikri Yordhanda, Guntur Rizki AL-Fajri, M.Putra Maulana, Dicky Gustiyana, Kurnia Shandy, Raka Wakanda, Bang Abdihaf, Bang Vosta, Rolin Permata, Mandra, Aswan Harun, Darmansyah, Deni AL-Ghani, Eno Sabani, Wahyudi.

4. Almamaterku Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis juga ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh handai taulan yang telah berkontribusi banyak selama penulis menempuh masa perkuliahan.

1. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu tanpa pamrih kepadaku semoga kebaikan selalu menyertai Bapak/Ibu.
2. Terimah kasih juga kepada Staf Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (Bang ikbal, Pak Wahid, dan Ibu Ning).
3. Mas Sakir, S.IP., M.IP terima kasih telah menjadi kakak, teman dan dosen yang tanpa lelah menyemangati dan memberikan nasehat, semoga mas senantiasa dilancarkan segala urusannya. Terima kasih atas segala ilmu yang diajarkan selama ini. Terima kasih telah membimbing untuk menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan anugerah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Penerapan Sistem Merit Dalam Pengisian Perangkat Desa (Studi Kasus: di Desa Bendungan dan Ngestiharjo Kecamatan Wates Kabupaten Kulon Progo Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016)”.

Penyusunan skripsi ini merupakan suatu bentuk pertanggungjawaban penulis dan tugas akhir sebagai memenuhi persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Keberhasilan ini tidak lepas dari berbagai pihak yang telah membantu penulis dengan sepenuh hati. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan serta dukungan moral.

Ucapan terimakasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Ibunda Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan sampai terselesainya Skripsi ini.
2. Bapak Dr. Muhamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji I
6. Bapak Dr. Suswanta, M.Si., selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Bapak Mujio, SE selaku Kepala Desa Bendungan
9. Ibu Aris Zhurkhasanah, S.Pd.I selaku Kepala Desa Ngestiharjo
10. Seluruh Staf Pemerintah Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo
11. Seluruh Tokoh dan Masyarakat Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo

Penulis tidak bisa memberikan apa-apa kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak tersebut. Semoga semua amal dan kebaikan tersebut mendapat balasan yang sesuai dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis maupun orang-orang yang membacanya.

Wassalamu'laikum Wr. Wb

Yogyakarta, 15 April 2018

Penulis,

CHARIZMA NUGRAHA FAZLI

20140520298

SINOPSIS

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara, dalam Pasal 51 dijelaskan bahwa Manajemen ASN diselenggarakan berdasarkan Sistem Merit dan dalam Pasal 1 Nomor 22 sistem merit didefinisikan sebagai kebijakan dan manajemen ASN yang berdasarkan pada kejelasan kualifikasi dan standar kompetensi. Hal itulah yang melandasi diterapkannya Sistem Merit dalam Proses pengisian perangkat desa. Pengisian perangkat desa di Kabupaten Kulon Progo di atur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Pengisian Perangkat Desa. Pada tahun 2016 pengisian perangkat desa yang dilakukan di Desa Bendungan dan Ngestiharjo sudah sesuai dan mengacu pada Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 3 Tahun 2015. Meskipun sudah sesuai tetapi realitasnya masih ada permasalahan yang dihadapi. Sebagai contoh di Desa Bendungan dalam hal proses standar kompetensi masih kurang transparan untuk hasil ujian pengisian perangkat desa yang akan dijadikan bahan penelitian dan kurangnya tingkat kepuasan yang dirasakan oleh masyarakat desa setelah calon yang lolos seleksi tersebut menjabat.

Metode dalam penelitian ini menggunakan deskriptif-kualitatif dengan melakukan penelitian terhadap kejelasan kualifikasi dan standar kompetensi dalam proses pengisian perangkat desa serta peningkatan pendayagunaan SDM dan kepuasan kerja baik dalam Pemerintah Desa ataupun masyarakat Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu wawancara dan dokumentasi.

Hasil dalam penelitian ini menunjukkan bahwa kejelasan kualifikasi dan standar kompetensi di Desa Ngestiharjo sudah berjalan dengan baik dan sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Perangkat Desa, transparansi terhadap hasil ujian perangkat desa yang akan digunakan sebagai bahan penelitian pun sudah dilakukan. Begitu juga dengan peningkatan pendayagunaan SDM dan tingkat kepuasan sudah tercipta dan terpenuhi. Sedangkan, Desa Bendungan dalam kualifikasi dan standar kompetensi dan tingkat kepuasan terhadap masyarakat masih kurang. Hal ini berdasarkan penelitian yang dilakukan bahwa pada kejelasan kualifikasi dan standar kompetensi masih kurang transparan terkait hasil ujian dan materi ujian pada pelaksanaan pengisian perangkat desa yang akan digunakan bahan penelitian dan kurangnya tingkat kepuasan masyarakat karena belum mampu menyelesaikan permasalahan mendasar yang ada di Desa Bendungan.

Berdasarkan hasil analisis penelitian maka dapat disimpulkan bahwa kejelasan kualifikasi dan standar kompetensi serta peningkatan pendayagunaan SDM dan kepuasan kerja di Desa ngestiharjo sudah dilakukan dengan baik. Sementara, di Desa Bendungan kejelasan kualifikasi, standar kompetensi dan

kepuasan kerja belum terlaksana dengan baik dan terpenuhi sesuai dengan kerangka teori yang digunakan dalam penelitian ini.

Kata Kunci: Sistem Merit, Pengisian Perangkat Desa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
SINOPSIS	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis	7
1.5 Tinjauan Pustaka	8
1.6 KERANGKA DASAR TEORI.....	10
1.6.1 Desa.....	10
1.6.2 Sistem Merit.....	13
1.6.3 Pengisian Perangkat Desa	16
1.7 DEFINISI KONSEPSIONAL.....	25
1.8 DEFINISI OPERASIONAL.....	25
1.9 METODE PENELITIAN.....	26
1.9.1 Jenis Penelitian.....	26
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	27
1.9.3 Unit Analisis Data.....	27

1.9.4 Jenis Data Penelitian.....	28
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data	29
1.9.6 Teknik Analisis Data	33
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	36
2.1 Deskripsi Umum Wilayah Kabupaten Kulon Progo	36
2.1.1 Kondisi Geografis.....	36
2.1.2 Pembagian Wilayah Kecamatan	38
2.1.3 Kondisi Penduduk.....	39
2.1.4 Visi dan Misi	40
2.1.5.Kondisi Pemerintahan	41
2.2 Deskripsi Umum Desa Bendungan	44
2.2.1 Kondisi Geografis	44
2.2.2 Pembagian Wilayah Pedukuhan	45
2.2.3 Kondisi Penduduk.....	46
2.2.4 Visi dan Misi	47
2.2.5 Kondisi Pemerintahan Desa.....	48
2.3 Deskripsi Umum Desa Ngestiharjo.....	49
2.3.1 Kondisi Geografis.....	49
2.3.2 Pembagian Wilayah Pedukuhan	50
2.3.3 Kondisi Penduduk.....	51
2.3.4.Visi dan Misi	52
2.3.5 Kondisi Pemerintahan.....	53
BAB III PEMBAHASAN: SISTEM MERIT DALAM	
PENGISIAN PERANGKAT DESA.....	54
3.1 Sistem Merit Dalam Prngisian Perangkat Desa.....	55
3.1.1 Sistem Merit Berdasarkan Kejelasan Kualifikasi.....	55
3.1.2 Sistem Merit Berdasarkan Standar Kompetensi.....	65
3.2 Pengisian Perangkat Desa.....	77
3.2.1 Pengisian Perangkat Desa Meningkatkan Pendayagunaan SDM.....	77

3.2.2 Pengisian Perangkat Desa Memberikan Kepuasan Kerja.....	82
BAB IV PENUTUP	88
4.1 Kesimpulan.....	88
4.2 Saran	89
DAFTAR PUSTAKA.....	90
LAMPIRAN.....	93
A. Dokumentasi Foto Wawancara Penelitian di Desa Bendungan.....	93
B. Dokumentasi Foto Wawancara Penelitian di Desa Ngestiharjo.....	94
C. Daftar Pertanyaan.....	95
D. Surat Keterangan Ijin Penelitian	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.6 Komponen Analisis Data Model Interaktif	33
Gambar 2.1 Peta Batas Wilayah Kabupaten Kulon Progo.....	37
Gambar 2.2 Proporsi Penduduk Desa Bendungan Tahun 2015-2016.....	46
Gambar 2.3 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Bendungan	48
Gambar 2.4 Proporsi Penduduk Desa Ngestiharjo Tahun 2016-2017	51
Gambar 2.5 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Ngestiharjo.....	53
Gambar 3.1 Proses Penyaringan Calon Perangkat Desa.....	56
Gambar 3.2 Materi Ujian Tertulis Desa Ngestiharjo Tahun 2016.....	62
Gambar 3.3 Proses Standar Kompetensi Desa Bendungan.....	65
Gambar 3.4 Proses Standar Kompetensi Desa Ngestiharjo.....	69

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tata Kelola Administrasi Pemerintahan Desa	24
Tabel 1.2 Unit Analisis Data.....	27
Tabel 1.3 Data Primer	28
Tabel 1.4 Data Sekunder	29
Tabel 1.5 Daftar Narasumber Penelitian	31
Tabel 2.1 Luas Wilayah dan Jumlah Kabupaten Per-Kecamatan	38
Tabel 2.2 Susunan Perangkat Daerah Kabupaten Kulon Progo	43
Tabel 2.3 Jumlah RT Menurut Pedukuhan di Desa Bendungan	45
Tabel 2.4 Jumlah RT Menurut Pedukuhan di Desa Ngestiharjo.....	50
Tabel 3.1 Jadwal Kegiatan Pengisian Perangkat Desa Bendungan Tahun 2016.....	58
Tabel 3.2 Jadwal Kegiatan Pengisian Perangkat Desa Ngestiharjo Tahun 2016.....	60
Tabel 3.3 Perbandingan Proses Kualifikasi Antara Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo.....	63
Tabel 3.4 Daftar Nilai Peserta Ujian Calon Sekretaris Desa, Kaur Perencanaan dan Keuangan, Kasi Pembangunan dan Pemberdayaan dan Kasi Kemasyarakatan.....	72
Tabel 3.5 Perbandingan Proses Standar Kompetensi antara Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo.....	76
Tabel 3.6 Perbandingan Peningkatan Antara Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo.....	81
Tabel 37 Perbandingan Tingkat Kepuasan Antara Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo.....	86