

**PELAKSANAAN IZIN PERCERAIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI  
PEMERINTAH KOTA TASIKMALAYA**

**SKRIPSI**



Diajukan Oleh:

Nama : MELA ELINIA APIPAH

NIM : 20140610153

Program Studi : Ilmu Hukum

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PELAKSANAAN IZIN PERCERAIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI**  
**PEMERINTAH KOTA TASIKMALAYA**

**SKRIPSI**

Diajukan Oleh:

Nama : Mela Elinia Apipah

NIM : 20140610153

Telah disetujui dosen pembimbing pada tanggal: 21 Maret 2018

Dosen Pembimbing

Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.

NIK. 196808211993031003

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN IZIN PERCERAIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI  
PEMERINTAH KOTA TASIKMALAYA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada Tanggal:

28 Maret 2018

Yang terdiri dari:


Ketua


  
Sunarno, S.H., M.Hum.

NIK. 1972122820004153046

Anggota I

Anggota II

  
Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.  
NIK. 196808211993031003


  
Beni Hidayat, S.H., M.Hum.  
19731231199804153030

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



  
Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.  
NIK. 19719409199702153028

## HALAMAN PERNYATAAN

*Bismillahirrohmaannirrohiim*

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mela Elinia Apipah

NIM : 20140610153

Judul Skripsi : Pelaksanaan Izin Perceraian Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah  
Kota Tasikmalaya

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari diri saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Selain itu, tidak ada bagian dari skripsi ini yang telah saya gunakan sebelumnya untuk memperoleh gelar atau sertifikat akademik. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 28 Maret 2018

Yang menyatakan



Mela Elinia Apipah

## **HALAMAN PERNYATAAN**

*Bismillahirrohmaannirrohiim*

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mela Elinia Apipah

NIM : 20140610153

Judul Skripsi : Pelaksanaan Izin Perceraian Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah

Kota Tasikmalaya

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari diri saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Selain itu, tidak ada bagian dari skripsi ini yang telah saya gunakan sebelumnya untuk memperoleh gelar atau sertifikat akademik. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta,     Maret 2018

Yang menyatakan

Mela Elinia Apipah

## **MOTTO**

“Dan mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan sholat.”

(QS. Al-Baqarah ayat 45)

“Belajar adalah proses untuk terus tumbuh karena akal tidak sama dengan tubuh,  
akal akan terus tumbuh selama kita hidup”

(Unknown)

“Mimpi tidak terwujud melalui ilmu sihir, namun dibuktikan dengan keringat,  
tekad, dan kerja keras”

(Unknown)

“Waktu itu bagaikan pedang, jika kamu tidak memanfaatkannya menggunakan  
untuk memotong, ia akan memotongmu (menggilasmu)”

(H.R. Muslim)

“Jika kamu berfikir kamu bisa, maka kamu bisa”

(Unknown)

“Jika kamu berbuat baik (berarti) kamu berbuat baik untuk dirimu sendiri. Dan  
jika kamu berbuat jahat, maka (kerugian kejahatan) itu untuk dirimu sendiri.”

(QS. Al-Isra ayat 7)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, Puji Syukur kepada Allah SWT yang atas izin-Nya, skripsi ini dapat selesai pada waktunya.

Karya kecil ini saya persembahkan untuk orang yang sangat berharga dalam hidup saya, orang yang sangat sangat saya sayangi..

- ❖ Ibu Elin Hudaipah dan Bapak Apip Apipudin. Mama Papap yang tidak pernah berhenti berdoa untuk kebaikan anak-anaknya, yang memberikan dukungan moril dan materiil selama menempuh pendidikan, terimakasih yang tak terhingga untuk doa dan kasih sayangnya. I love you forever!
- ❖ Muhammad Faiz Alfaeni Apip dan Muhammad Rizqi Safaruna Apip. Adik-adikku tercinta, sesuatu yang sangat berharga untuk saya. Semoga dimudahkan dalam segala urusan dan cita-citanya. I love you both, no matter what!

## **KATA PENGANTAR**

*Bismillahirrohmaannirrohiim*

Assalamualaikum Wr. Wb.,

Segala Puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Shalawat serta salam semoga selalu terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya hingga akhir zaman, Aamiin.

Penyusunan skripsi dengan judul: “*PELAKSANAAN IZIN PERCERAIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PEMERINTAH KOTA TASEKMALAYA*” dimaksudkan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1) dari Fakultas Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dengan selesainya penyusunan skripsi ini tidak terselesaikan tanpa doa, dukungan, bimbingan, arahan, dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Keluargaku tercinta; Mama Elin, Papap Apip, Faiz, dan Deiki.

Terimakasih atas dukungan dan doanya hingga skripsi ini selesai.

2. Bapak Dr. Ir. Gunawan budyanto, M.P. Selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. Selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. Selaku dosen pembimbing. Terima kasih atas bimbingan, arahan, nasihat dan kritiknya kepada Penulis selama penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh keluarga besar di Tasikmalaya, terimakasih atas doa dan dukungannya selama ini.
6. My human diary; Zafirah Maria Ulfa dan Yusri Fauziyah. Yang selalu memberikan motivasi. Terimakasih atas doa dan dukungannya. Semoga selalu dimudahkan dalam segala urusannya, dan segera mendapat gelar Sarjananya!
7. Seseorang yang menjadi saksi perjuangan saya dari mahasiswa baru hingga sekarang mendapat gelar S1. Terimakasih atas dukungannya. Terimakasih telah selalu ada. Lancar dan sukses selalu untuk kedepannya.
8. Teman-teman terbaikku; Manda, Wafiq, Sofa, Nuril, Ana, dan Rizka. Thankyou for your support!
9. Teman-teman seperjuangan; Mae, Syasya, Ratri, Tiwi, Akang, Cj, Ipang, Alam, Oib, Gema, Ejak. Terimakasih telah memberikan hal-hal yang tidak terduga yang menjadi arti dalam hidup ini, terimakasih sudah melukis indahny cerita di Jogja Tercinta.

10. Kak Ira, Mega, Ivan, Ari, Ian, Wiwid, dan rekan-rekan BEM Periode 2016/2017 lainnya, juga Divisi Olahraga (Ian, Agung, Inten, Gilang, Tajus, Zulk). Terimakasih atas pengalaman dan ilmunya.
11. Thista, Virgina, Thoriq, Alfath, dan Tesya; para remaja rohis dan Yudha, Nadya, Emon, Opay, Ngenges, terimakasih.
12. Dhana yang selalu memberikan semangat dan motivasi untuk bisa menyelesaikan skripsi ini dengan cepat, terimakasih.
13. FH UMY Basketball Team; Bang Rizal, Bang Fiqra, Krisna, Ratri, Dicky, Wida, Lutvi, Fira, Faris, Anggit, Ade, Umar, Bapaw, Ghifari, Aria, dan teman-teman lainnya.
14. Khafilah POSITA; Bang Ilham, Iyin, Indri, Nita, Evani, Dimas, Azy, Iqbal, Hafizh, Asep, Agung, Donna, Rizal.
15. SARMAIKA 217; Sadut, Parmin, Meita, Her, Farah, Nana, Deby, Gee, Ipin dan Sintya. Terimakasih telah menjadi teman segalanya selama KKN.
16. Adikku; neneng-neneng jebred (Rinireka, Zalfa, Faddila) dan Nadia. Terimakasih atas dukungannya!
17. De Upi, Bi Mela, Pak Usep dan Pak Yedi (BKPPD Kota Tasikmalaya), serta Pak Wiji dan Bu Farida (Pengadilan Agama Kota Tasikmalaya), terimakasih atas bantuannya dalam penyusunan skripsi ini.

18. Teman-teman Ilmu Hukum 2014 yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu, teman kuliah, teman berjuang untuk mendapat gelar Sarjana Hukum.
19. Seluruh Staff dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas segala doa dan dukungannya dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Mohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam proses penyusunan skripsi ini terdapat tutur kata dan perbuatan yang tidak berkenan dari penulis, dan penulis menyadari dalam pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangannya.

Terimakasih.

Yogyakarta,     Maret 2018  
Penulis

Mela Elinia Apipah

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK .....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	6
A. Tinjauan Umum tentang Perkawinan.....	6
1. Pengertian Perkawinan.....	6
2. Tujuan Perkawinan.....	8
B. Tinjauan Umum tentang Perceraian .....	10
1. Perceraian Menurut Undang-Undang Perkawinan .....	10
2. Perceraian Menurut Hukum Islam .....	13
3. Perceraian Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983 .....	14
C. Tinjauan Umum tentang Pelaksanaan Izin Perceraian Pegawai Negeri Sipil .....	14

D. Tinjauan Umum tentang Pegawai Negeri Sipil.....	16
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil .....	16
2. Hak-Hak Pegawai Negeri .....	18
3. Kewajiban Pegawai Negeri.....	18
 BAB III. METODE PENELITIAN.....	 22
A. Jenis Penelitian.....	22
B. Jenis Data .....	22
C. Lokasi Penelitian dan Cara Pengambilan Data Primer .....	23
D. Narasumber .....	23
E. Metode Pengolahan Data .....	24
F. Analisa Data .....	24
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	 25
A. Implementasi Izin Perceraian Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Kota Tasikmalaya .....	25
1. Kondisi Umum Kota Tasikmalaya.....	25
2. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah (BKPPD) Kota Tasikmalaya.....	27
3. Gambaran Umum Pengadilan Agama Kota Tasikmalaya....	51
4. Implementasi Izin Perceraian Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Kota Tasikmalaya.....	52
a. Alasan Perceraian.....	52
b. Syarat Izin Perceraian .....	56
c. Tahapan dan Proses Izin Perceraian .....	59
B. Akibat Hukum yang Ditimbulkan dari Perceraian Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Kota Tasikmalaya.....	66
1. Akibat Hukum Perceraian .....	67
2. Pembagian Gaji Bagi Pegawai Negeri Sipil yang Bercerai .....	68
 BAB V. PENUTUP.....	 76

A. Kesimpulan.....	76
B. Saran.....	77

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## **ABSTRAK**

Pegawai Negeri Sipil sebagai unsur Aparatur Negara, Abdi Negara, dan Abdi Masyarakat menjadi tauladan bagi masyarakat dalam menyelenggarakan kehidupan berkeluarga. Berlakunya Peraturan Pemerintah No. 10 Tahun 1983 tentang Izin Perkawinan dan Perceraian Bagi Pegawai Negeri Sipil guna meningkatkan dan menegakkan disiplin Pegawai Negeri Sipil. Penelitian ini merupakan jenis penelitian empiris kualitatif. Jenis data menggunakan data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer, sekunder dan tersier, dan data primer yang yang diperoleh melalui penelitian lapangan dengan wawancara kepada narasumber dan/atau responden. Pengelolaan data dengan menggunakan metode deskriptif yaitu dengan memaparkan dan menjelaskan secara jelas dan rinci. Adapun pembahasan penelitian ini membahas tentang implementasi pelaksanaan izin perceraian Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Kota Tasikmalaya dan akibat hukum yang ditimbulkan dari perceraian Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Kota Tasikmalaya.

Kata kunci: pelaksanaan, izin, perceraian Pegawai Negeri Sipil.