

PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGURANGAN RISIKO BENCANA MELALUI
KEBIJAKAN PERTANAHAN DI DAERAH BENCANA DI KABUPATEN KULON PROGO
SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Nama : RATRI WIDIARINI
NIM : 20140610095
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrohmanirrohim

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

NAMA : RATRI WIDIARINI

NIM : 20140610095

Judul Skripsi : PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGURANGAN
RISIKO BENCANA MELALUI KEBIJAKAN PERTANAHAN
DI DAERAH BENCANA DI KABUPATEN KULON PROGO

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan skripsi ini adalah benar-benar hasil pemikiran, penelitian, dan karya sendiri. Jika ditemukan karya orang lain maka saya akan cantumkan sumbernya. Apabila dikemudian hari ternyata didapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena hasil skripsi ini, serta sanksi lain sesuai peraturan yang berlaku di kampus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 1 Mei 2018

Yang Menyatakan



RATRI WIDIARINI

HALAMAN MOTTO

“Jangan berhenti ketika kamu lelah, berhentilah ketika semuanya sudah
selesai”

(Ratri Widiarini)

“Jika kamu merasa beruntung, percayalah do’a kedua orang tuamu telah di
dengar”

(Ratri Widiarini)

“Ilmu pengetahuan tanpa agama akan lumpuh, Agama tanpa ilmu
pengetahuan akan buta”

(Albert Einstein)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur “*Alhamdulillah*” kepada Allah SWT atas diberikannya rahmat dan hidayah-Nya hingga diberikan kemudahan dalam penulisan penelitian skripsi yang sederhana ini.

Penulis persembahkan skripsi ini kepada,

Bapak saya tercinta

H. ANTARTO, S.T.

&

Ibu saya tercinta

HJ. MUNARNINGSIH, S.Pd.

Yang tak pernah lupa mendoakan saya di setiap Shalatnya.

Yang selalu mengingatkan saya jangan pernah meninggalkan shalat dan selalu mengingat Allah SWT.

Yang mengajarkan untuk selalu mengakhiri dengan baik apa yang sudah saya mulai.

Yang selalu memenuhi kebutuhan moral maupun materiil yang dibutuhkan anak-anaknya .

Terimakasih banyak, semoga skripsi ini bisa sedikit membalas cucuran keringat yang sudah dikeluarkan dan ini adalah wujud baktiku kepada

Bapak dan Ibu.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur *Alhamdulillah* penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGURANGAN RESIKO BENCANA MELALUI KEBIJAKAN PERTANAHAN DI DAERAH BENCANA DI KABUPATEN KULON PROGO**”. Sebagai pemenuhan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, arahan dan bimbingan dari berbagai pihak skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik dan lancar. Oleh karena itu penulis banyak mengucapkan terimakasih kepada :

1. Allah SWT, atas segala petunjuk dan keridhoan-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan baik dan lancar.
2. Rasulullah SAW, sebagai suri tauladan bagi penulis dalam setiap tingkah dan perbuatan selama ini.
3. Kedua orang tuaku, yang tidak pernah lelah memberikan doa dan keridhoanmu di setiap langkah perjuanganku. Yang selalu memberikan segala kebutuhan moral maupun materiil.
4. Saudaraku tercinta, Zulfatun Ruscitasari, S.E, M.Acc. & Indrawan Hidayat kakak dan adikku yang selalu memotivasiku untuk segera menyelesaikan penelitian ini.

5. Kakek dan Nenekku yang selalu menjadi motivasiku untuk segera menyelesaikan sekolahku.
6. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing penelitian ini, yang dengan sabar membimbing, memberikan do'a, motivasi serta memberikan ilmu selama penyusunan penelitian ini.
8. Seluruh Dosen, Staff dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Bapak Maman yang selalu memberikan arahan administrasi dan selalu memberikan motivasi guna menyelesaikan penelitian ini.
10. Bapak Budiarto Wahyu, S.IP., selaku Narasumber dari Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Kulon Progo.
11. Bapak Eko Setya Nugroho, S.Hut., M.Sc., selaku Narasumber dari Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabupaten Kulon Progo.
12. Bapak Rusnoto selaku Narasumber dari Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Kulon Progo.
13. Sahabat-sahabatku Akang, Ipang, Gema, Ejak, Ojib, Alam, CJ, Mae, Mela, Tiwi, Sasya yang sudah mewarnai hidupku semenjak awal kuliah hingga saat ini. Semoga silaturahmi kita tetap terjaga hingga tua nanti.
14. Teman-teman kuliahku Berti, Naila, Inyol, Kiki, Acil, Ode, Opik, Rizki, Ajeng, Dea, Rissa yang telah mewarnai hari-hariku.

15. Kakak tingkatku mbak Rizqi Musrifah, bang Ahmad Zulfikar Pical yang selalu saya reportkan ketika saya sudah buntu dan bingung untuk mengerjakan skripsi ini.
16. Keluarga besar Team Basket Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih telah menjadi wadah untuk belajar mengerti menjadi bendahara dan *manager*. Semangat untuk selalu menjadi juara.
17. Teman KKN, Okta, Novi, Wati, Budi, Pipit, Husam, Kiki, Khaiz, Eggy terimakasih telah menjadi teman belajar hidup bermasyarakat.
18. Temanku, Zulfajri Zainal Abidin teman bertukar pikiran yang sudah meluangkan waktu, pikiran dan tenaganya untuk mencapai segala yang terbaik di hari esok.

Penulis menyadari banyak kesalahan dalam penulisan skripsi ini. Dengan kerendahan hati penulis mohon kritik dan sarannya agar dapat menjadi lebih baik lagi. Semoga hasil tulisan penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua yang membaca.

Wassalamualaikum Wr Wb

Yogyakarta, 1 Mei 2018

Ratri Widiarini

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	7
C. TUJUAN PENELITIAN	7
D. MANFAAT PENELITIAN	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. TINJAUAN UMUM MENGENAI HUKUM AGRARIA.....	9
1. Hukum Agraria	9
B. TINJAUAN UMUN TENTANG KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH	10
1. Pemerintah Daerah.....	10
2. Kebijakan Pemerintah Daerah	12
3. Pengurangan Risiko Bencana Melalui Kebijakan Pertanahan.....	12
C. TINJAUAN UMUM TENTANG BENCANA ALAM.....	13
1. Pengertian Bencana Alam.....	13
2. Jenis Bencana Alam.....	15
3. Macam- Macam Bencana Alam	16
4. Faktor Yang Mempengaruhi Bencana	19

5. Dampak Bencana Alam	21
6. Penanggulangan Bencana	22
D. TINJAUAN UMUM PENGURANGAN RISIKO BENCANA	23
1. Pengertian Pengurangan Risiko Bencana	23
2. Proses Pengelolaan Risiko Bencana	24
3. Pengurangan Risiko Bencana	26
BAB III METODE PENELITIAN	27
A. JENIS PENELITIAN	27
B. JENIS DATA	27
C. ALAT PENGUMPULAN DATA	29
D. LOKASI PENELITIAN.....	29
E. NARASUMBER DAN RESPONDEN	29
F. TEKNIK PENGOLAHAN DATA	30
G. TEKNIK ANALISIS DATA.....	30
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	31
A. GAMBARAN UMUM PENELITIAN	31
1. Profil Kabupaten Kulon Progo	31
2. Profil Badan Penanggulangan Bencana Kabupaten Kulon Progo	34
3. Profil Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Kulon Progo	38
4. Profil Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabupaten Kulon Progo	40
5. Jenis-Jenis Bencana Yang Terjadi di Kabupaten Kulon Progo	44
B. PERAN PEMERINTAH PENGURANGAN RISIKO BENCANA	54
1. TAHAP PRA BENCANA	55
a. Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah.....	55
b. Dinas Pertanahan dan Tata Ruang.....	56
c. Badan Pertanahan Nasional	62
2. TAHAP SAAT TERJADI BENCANA	63
3. TAHAP PASCA BENCANA.....	64
C. HAMBATAN HAMBATAN PELAKSANAAN	64
1. Dasar Hukum	65
2. Kelembagaan	68

3. Sarana Prasarana	69
B AB V PENUTUP.....	70
A. KESIMPULAN.....	70
B. SARAN.....	71
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN.....	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Peta Kabupaten Kulon Progo.....	31
----------	---------------------------------	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Struktur Organisasi BPBD	37
Tabel 2	Jumlah Korban dan Kejadian Tanah Longsor	44
Tabel 3	Data Kerugian Yang Diakibatkan Tanah Longsor	45
Tabel 4	Jumlah Korban dan Kejadian Tanah Longsor	46
Tabel 5	Jumlah Korban dan Kejadian Tanggul Jebol	47
Tabel 6	Jumlah Korban dan Kejadian Tanah Retaan	48
Tabel 7	Jumlah Korban dan Kejadian Pergeseran Tanah	49
Tabel 8	Jumlah Korban dan Kejadian Tanah Ambles	50
Tabel 9	Jumlah Korban dan Kejadian Banjir	51
Tabel 10	Data Kerugian Yang Diakibatkan Banjir	51
Tabel 11	Jumlah Korban dan Kejadian Kekeringan	53